

Федеральный закон от 24.04.2008 N 48-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "Об опеке и попечительстве"

Статья 15. Права и обязанности опекунов и попечителей

1. Права и обязанности опекунов и попечителей определяются гражданским законодательством. Права и обязанности опекунов и попечителей относительно обучения и воспитания несовершеннолетних подопечных определяются семейным законодательством.

2. Опекуны являются законными представителями своих подопечных и вправе выступать в защиту прав и законных интересов своих подопечных в любых отношениях без специального полномочия.

3. Попечитель может выступать в качестве законного представителя своего подопечного в случаях, предусмотренных федеральным законом. Попечители несовершеннолетних граждан оказывают подопечным содействие в осуществлении ими своих прав и исполнении своих обязанностей, а также охраняют их от злоупотреблений со стороны третьих лиц.

4. В интересах подопечного орган опеки и попечительства в акте о назначении опекуна или попечителя либо в договоре об осуществлении опеки или попечительства может указать отдельные действия, которые опекун или попечитель совершать не вправе, в том числе может запретить опекуну или попечителю изменять место жительства подопечного, а также в целях учета индивидуальных особенностей личности подопечного установить обязательные требования к осуществлению прав и исполнению обязанностей опекуна или попечителя, в том числе такие требования, которые определяют конкретные условия воспитания несовершеннолетнего подопечного.

5. Опекуны или попечители обязаны извещать органы опеки и попечительства о перемене места жительства подопечных не позднее дня, следующего за днем выезда подопечных с прежнего места жительства.

6. При временном отсутствии подопечного в месте жительства, в частности в связи с обучением или пребыванием в медицинской организации, пребыванием в местах отбывания наказания, не прекращается осуществление прав и исполнение обязанностей опекуна или попечителя в отношении подопечного.

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 N 185-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

7. При осуществлении своих прав и обязанностей опекуны и попечители имеют право на оказание им содействия в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи. Условия и порядок оказания содействия в предоставлении указанной помощи определяются законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании.

(часть 7 введена Федеральным законом от 02.07.2013 N 167-ФЗ)

Права и обязанности опекунов и попечителей

Опекуны и попечители, как и родители, вправе и обязаны воспитывать детей, находящихся под опекой (попечительством), заботиться об их здоровье, физическом, психическом, духовном и

нравственном развитии. Они обязаны проживать вместе со своими подопечными (так как только в этом случае ребенок получает воспитание в семье), защищать их права и интересы, охранять их имущество. Обязанности по опеке и попечительству исполняются опекуном (попечителем) безвозмездно. Однако государство ежемесячно выплачивает необходимые денежные средства на содержание ребенка опекуну (попечителю).

В случаях ненадлежащего исполнения опекуном (попечителем) возложенных на него обязанностей он может быть отстранен от их исполнения. Если ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию подопечных детей соединено с жестоким обращением с ними, опекун (попечитель) привлекается к уголовной ответственности

У опекунов и попечителей с момента назначения опеки (попечительства) возникает целый комплекс прав и обязанностей: как личных неимущественных, так и имущественных. Наделяя опекуна и попечителя личными правами и обязанностями по воспитанию подопечного, СК РФ не проводит границ между возможным, одобряемым его поведением (правами) и должными поступками и действиями (обязанностями). Опекуны и попечители практически наделяются тем же объемом личных прав и обязанностей, что и родители ребенка. При этом не имеет значения живы или нет родители опекаемого, лишены ли они своих прав в отношении ребенка, дееспособны или нет.

В случаях, когда общение ребенка с близкими родственниками не отвечает его интересам, опекун (попечитель) вправе не допускать такие контакты. А если кто-либо (в том числе и близкие родственники несовершеннолетнего опекаемого) незаконно удерживает у себя такого ребенка, то именно опекун наделен правом требовать возврата опекаемого в судебном порядке.

Конвенция ООН о правах ребенка предписывает уважать «право ребенка, который разлучается с одним или обоими родителями, поддерживать на регулярной основе личные отношения и прямые контакты с обоими родителями» (пункт 3 статьи 9). Поэтому СК РФ обязывает опекуна и попечителя не препятствовать общению ребенка с его родителями и другими близкими родственниками - братьями, сестрами, бабушками, дедушками (т.е. родственниками первой и второй степеней). Очевидно, что в интересах ребенка должно допускаться и поощряться общение и с родственниками более отдаленных степеней родства (дядями, тетями, двоюродными братьями и сестрами).

Опекун (попечитель) несовершеннолетнего имеет также и другие права и обязанности неимущественного характера, которые корреспондируют соответствующим правам и обязанностям опекаемого. Так, обязанность обеспечить получение опекаемым образования коррелирует с правом ребенка на образование и т.п. В числе неимущественных прав и обязанностей опекунов (попечителей) важное значение принадлежит правам и обязанностям в процессуальной сфере, то есть в суде или при осуществлении административного разбирательства. Права и обязанности опекуна (попечителя) несовершеннолетнего при осуществлении гражданского судопроизводства в целом идентичны соответствующим правам и обязанностям всех опекунов и попечителей, рассмотренным выше, хотя и с учетом возраста и объема дееспособности подопечного ребенка. Однако в уголовном и административном процессе права и обязанности опекунов и попечителей несовершеннолетних обладают спецификой, продиктованной особенностями этой сферы правоотношений.

В случае привлечения ребенка, находящегося под опекой (попечительством) к административной ответственности опекун (попечитель) в качестве законного представителя осуществляет защиту интересов подопечного. Он обязательно должен быть уведомлен об административном задержании несовершеннолетнего; при рассмотрении же дела об административном правонарушении, совершенном лицом в возрасте до восемнадцати лет, находящимся под опекой (попечительством), судья или должностное лицо вправе признать обязательным присутствие опекуна (попечителя) в соответствии с пунктами 1,2,5 статьи 25.3 и пунктом 4 статьи 27.3 оАП РФ.

В уголовном процессе опекуны (попечители) на основании постановления следователя, прокурора, дознавателя привлекаются в качестве законных представителей по уголовным делам в отношении своих несовершеннолетних подопечных с момента их первого допроса в качестве подозреваемого или обвиняемого, а также незамедлительно извещаются об их задержании или заключении под стражу. Опекуны (попечители) вправе: - знать, в чем обвиняется их подопечный; - присутствовать при предъявлении несовершеннолетнему подопечному обвинения; - участвовать в допросе подопечного в качестве подозреваемого, обвиняемого, а также с разрешения следователя - в иных следственных действиях, производимых с его участием и участием защитника;

знакомится с протоколами следственных действий, в которых ребенок принимал участие;- заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на действия (бездействие) и решение дознавателя, следователя, прокурора;- представлять доказательства;- по окончании предварительного следствия знакомится со всеми материалами дела, выписывать из него любые сведения в любом объеме.

По определению суда на основании пункта 2 статьи 49 УПК РФ опекун (попечитель) несовершеннолетнего обвиняемого может быть допущен в качестве защитника по уголовному делу. Исходя из правил статьи 191 УПК РФ опекуны (попечители) также вправе присутствовать при допросе их несовершеннолетних подопечных в качестве свидетелей или потерпевших по уголовному делу как в суде, так и в ходе предварительного следствия.

Имущественные права и обязанности опекунов и попечителей в большей степени регулируются не семейным, а гражданским законодательством, в частности, статьями 36-38 ГК РФ. В отношении собственности они и их подопечные считаются не членами одной семьи, а физическими лицами - субъектами гражданского права. Это положение касается и выплат на несовершеннолетнего: в соответствии с частью 1 ст. 148 СК РФ дети, находящиеся под опекой (попечительством), имеют право на причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и другие социальные выплаты. Но эти денежные суммы (возможно - алименты и в иной, не денежной, форме) выплачиваются опекуну (попечителю) детей (п. 1 ст. 84 СК РФ), а владение, пользование и распоряжение ими производится в соответствии со статьями 26-28, 37 ГК РФ в строгом соответствии с целевым назначением выплат - на содержание подопечных.

Кроме того, опекуны и попечители имеют право на получение определенных денежных средств в виде материальной помощи, предоставляемой в рамках государственной поддержки опеки и попечительства. Государственная поддержка опеки и попечительства в настоящее время выражается прежде всего в предоставлении материальной помощи лицам, взявшим на себя заботу о ребенке.

Опекуны имеют право на ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им полутора лет (статья 13 Закона РФ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»). В случае если опекун или попечитель не получают денежных средств на содержание ребенка (так называемое «опекунское пособие»), они имеют право на ежемесячное пособие на ребенка в соответствии со статьей 16 этого же Закона. Данное пособие выплачивается на каждого принятого под опеку (попечительство) совместно проживающего с опекуном (попечителем) ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет (на учащегося общеобразовательного учреждения - до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет). При этом право на пособие возникает лишь при условии, что среднедушевой доход вновь образованной семьи не превышает величину прожиточного минимума в субъекте РФ, установленную в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

Наряду с этим лицо, под чьей опекой или попечительством находится несовершеннолетний, имеет право на:

- ежемесячную компенсационную выплату на возмещение расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг и телефона в жилом помещении, в котором фактически проживает несовершеннолетний, находящийся под опекой (попечительством);
- ежемесячную компенсационную выплату, предоставляемую опекуну (попечителю) ребенка-инвалида с детства в возрасте до 23 лет, оставшегося без попечения родителя (если родитель являлся: одинокой матерью, вдовой, развелся со вторым родителем);
- ежемесячное пособие малоимущим семьям со среднедушевым доходом ниже установленного законом прожиточного минимума на детей одиноких матерей (отцов), а также на детей разыскиваемых родителей, которые уклоняются от уплаты алиментов, и на детей военнослужащих срочной службы.

Указанные выплаты производятся в порядке и размере, установленных законодательством субъекта РФ.

Опекун или попечитель может быть назначен только с его согласия. Это обязательное условие, что естественно, поскольку принуждение к исполнению опекунских или попечительских обязанностей не может соответствовать интересам ребенка и цели опеки (попечительства) вряд ли будут достигнуты. Такое согласие выражается в соответствующем заявлении в орган опеки и попечительства.

К лицам, которые назначаются опекунами или попечителями, устанавливаются определенные

требования. В соответствии с частью 1 статьи 146 СК РФ опекунами (попечителями) могут быть назначены только совершеннолетние дееспособные лица (таким образом, это правило не распространяется на несовершеннолетних лиц независимо от приобретения ими полной дееспособности до достижения возраста совершеннолетия). Закон запрещает быть опекунами (попечителями) по причине неспособности надлежащим образом обеспечить семейное воспитание ребенка лицам, лишенным родительских прав.

При решении органом опеки и попечительства вопроса о назначении лица опекуном (попечителем) ребенка должны учитываться также следующие обстоятельства: способность лица к выполнению обязанностей опекуна (попечителя); его личные и нравственные качества; отношения между ним и ребенком, нуждающимся в опеке или попечительстве; отношение к ребенку членов семьи опекуна (попечителя); если это возможно - желание самого ребенка. Критерии, по которым должна оцениваться способность лица к выполнению обязанностей опекуна (попечителя), законодательно не определены, что предполагает необходимость индивидуального подхода к решению данного вопроса в каждом конкретном случае с учетом обстоятельств различного характера (возраст опекуна, попечителя, образование, род занятий и т.п.). Так, функции опекуна (попечителя) проще выполнять человеку, имеющему определенные навыки воспитания собственных детей либо располагающему необходимыми для этого качествами в силу своего жизненного опыта, образования либо специальной подготовки. Многие зависит и от сложившихся у кандидатов в опекуны (попечители) отношений с ребенком, поскольку доброта, чуткость и взаимопонимание позволяют компенсировать отсутствие у опекуна (попечителя) специального образования.

Необходимость учета отношения к ребенку членов семьи будущего опекуна (попечителя) и их желания участвовать в его воспитании (супруг опекуна, попечителя, родители, дети) является совершенно обоснованным требованием закона и вызвана стремлением создать для опекаемого ребенка наиболее благожелательную обстановку со стороны членов семьи опекуна (попечителя), без чего сложно решать задачи воспитания и развития ребенка в новых для него условиях. Если это возможно, орган опеки и попечительства, решая вопрос о назначении ребенку опекуна (попечителя), должен учитывать и желание самого ребенка, особенно когда ребенок в силу возраста и уровня развития в состоянии его осознанно выразить. В отличие от усыновления при передаче ребенка под опеку (попечительство) его желание или нежелание иметь своим опекуном (попечителем) конкретное лицо правового значения не имеет, даже если ребенку исполнилось десять лет. Однако в ситуации, когда ребенок негативно относится к кандидату в опекуны (попечители), органу опеки и попечительства следует выяснить причины такого отношения и вынести решение по возможности с учетом мнения ребенка.

Все обстоятельства, указанные выше, учитываются при назначении ребенку опекуна (попечителя) в совокупности. Соблюдение предусмотренных законодательством требований к личности опекуна (попечителя) направлено не только на обеспечение выполнения им своих обязанностей, но и на предотвращение возможных фактов насилия, оскорбления и иных противоправных действий в отношении детей, находящихся под опекой (попечительством), со стороны опекуна (попечителя) или членов его семьи.

На практике опекунами (попечителями) чаще всего назначаются близкие родственники ребенка (дедушка, бабушка, тетя, дядя, брат, сестра и т.п.), тогда удастся наиболее оптимально учесть требования к личности опекуна (попечителя) и желание самого ребенка. Однако и в этом случае закон не делает каких-либо исключений, позволяющих принять решение о назначении родственника ребенка его опекуном (попечителем), при наличии предусмотренных запретов. Орган опеки и попечительства может назначить ребенку опекуна (попечителя) и по просьбе самих родителей, если они по каким-либо причинам (длительная командировка, болезнь и т.п.) не могут лично осуществлять воспитание ребенка. При этом родители могут предложить органу опеки и попечительства кандидатуру опекуна (попечителя).

Требования к состоянию здоровья опекунов (попечителей) не отличаются от соответствующих требований, предъявляемых к лицам, желающим стать усыновителями. Перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может принять ребенка под опеку (попечительство) включает: туберкулез (активный и хронический) всех форм локализации у больных I, II, V групп диспансерного учета; заболевания внутренних органов, нервной системы, опорно-двигательного аппарата в стадии декомпенсации; злокачественные онкологические заболевания всех локализаций; наркоманию, токсикоманию, алкоголизм; инфекционные заболевания до снятия с диспансерного учета; психические заболевания, при которых больные

признаны в установленном порядке недееспособными или ограниченно дееспособными; все заболевания и травмы, приведшие к инвалидности I и II группы, исключающие трудоспособность. Порядок медицинского освидетельствования граждан, желающих стать опекунами (попечителями), и форма медицинского заключения по результатам освидетельствования гражданина (гражданки), желающего(ей) принять под опеку (попечительство) ребенка, утверждены приказом Министерства здравоохранения РФ «О порядке медицинского освидетельствования граждан, желающих стать усыновителями, опекунами (попечителями) или приемными родителями».

Часть 1 статьи 147 РФ устанавливает, что опекуны (попечители) не назначаются детям, находящимся на полном государственном попечении в соответствующих воспитательных учреждениях, лечебных учреждениях, учреждениях социальной защиты населения и других аналогичных учреждениях. Полное государственное попечение означает, что защиту прав и законных интересов несовершеннолетних детей, их материальное обеспечение, воспитание, образование берет на себя государство в лице соответствующего учреждения.

Разграничить функции воспитательного учреждения по воспитанию, образованию детей и осуществлению над ними опеки (попечительства) весьма сложно. Так, основными задачами воспитательного учреждения являются: создание благоприятных условий, приближенных к домашним, способствующих умственному, эмоциональному и физическому развитию личности; обеспечение социальной защиты, медико-психолого-педагогической реабилитации и социальной адаптации воспитанников; освоение образовательных программ, обучение и воспитание в интересах личности, общества и государства; обеспечение охраны и укрепления здоровья воспитанников; охрана прав и интересов воспитанников. Понятно, что выполнение перечисленных задач относится и к функциональной деятельности опекунов (попечителей).

Выполнение администрацией воспитательных учреждений обязанностей опекуна (попечителя) осуществляется с соблюдением норм семейного и гражданского законодательства о правах и обязанностях опекуна (попечителя) ребенка. Воспитательное учреждение выступает в защиту личных неимущественных и имущественных прав несовершеннолетних подопечных в отношениях с любыми лицами, в том числе в судах, без специального полномочия, а также выполняет иные функции опекуна (попечителя). Как опекун или попечитель несовершеннолетнего подопечного, воспитательное учреждение несет ответственность за причиненный им вред в порядке и по основаниям, установленным ГК РФ. Так, учреждение обязано возместить вред, причиненный находящимся в нем малолетним подопечным (несовершеннолетним, не достигшим четырнадцати лет), если не докажет, что вред возник не по вине учреждения. Причем обязанность воспитательных учреждений по возмещению вреда, причиненного малолетним подопечным, не прекращается с достижением малолетним совершеннолетия или получением им имущества, достаточного для возмещения вреда.

Воспитательные учреждения при выполнении обязанностей опекуна (попечителя) руководствуются нормами не только СК и ГК РФ, но и иных федеральных законов.

В случае временного помещения ребенка, уже находящегося под опекой или попечительством, в воспитательное учреждение права и обязанности опекуна (попечителя) в отношении ребенка не прекращаются. Причиной временного устройства подопечного ребенка в воспитательное учреждение могут быть различные обстоятельства, не связанные с виновным поведением опекуна или попечителя (болезнь, служебная командировка и т.п.).

На органы опеки и попечительства нормами возложена функция контроля за условиями содержания, воспитания и образования детей, находящихся в воспитательных учреждениях. Формы такого контроля законом прямо не определены и на практике могут выражаться в посещениях работниками органа опеки и попечительства воспитательных учреждений в ознакомительных целях, обследовании условий жизни и быта воспитанников, разрешении жалоб и заявлений, составлении в необходимых случаях актов, направлении запросов о представлении сведений о деятельности учреждения и т.п.